



MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Warszawa, marca 2016 r.

DB.II.054.8.2016.KR/MJ.3

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 718 pani poseł Marii Janyska z dnia 9 lutego 2016 r. w sprawie stworzenia dokumentu zawierającego obowiązujące procedury dotyczące procesu inwestycyjnego, przedstawiam, co następuje.

1. *Czy widzi Pan Minister potrzebę i możliwość opracowania przez ministerstwo lub jednostki naukowo-badawcze związane z budownictwem kompendium wiedzy niezbędnej do przygotowania i przeprowadzenia procesu inwestycyjnego?*

Minister Infrastruktury i Budownictwa dostrzega słusznie zasygnalizowane w interpelacji rozproszenie przepisów regulujących proces inwestycyjny. Rozwiązanie podniesionej kwestii jest zbieżne z celami resortu, przy czym etapem niezbędnym dla ich realizacji będzie opracowanie regulacji kompleksowo porządkujących ten proces już od etapu planistycznego.

Zmiany systemowe w powyższym zakresie mają zostać wprowadzone m. in. w ramach Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego, po wprowadzeniu którego możliwe będzie opracowanie katalogu procedur – kompendium ułatwiającego przygotowanie i prowadzenie inwestycji.

2. *Czy planuje Pan udostępnianie stosownych dokumentów z zakresu geodezji i kartografii niezbędnych w procesie inwestycyjnym, także drogą internetową?*

Na wstępie wyjaśniam, że udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w postaci elektronicznej, w tym dokumentów z zakresu geodezji i kartografii niezbędnych w procesie inwestycyjnym, regulują odpowiednie akty prawne. Sposób i tryb udostępniania materiałów i zbiorów danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego został określony w *rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183), dalej – *rozporządzenie PZGiK*. Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 7 *rozporządzenia PZGiK* pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu, odpowiednio dla danej części zasobu (centralnej, wojewódzkiej i powiatowej), odbywa się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, który m.in. ma za zadanie wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych. Uszczegółowienie zasad udostępniania materiałów zasobu za pomocą usług sieciowych zawiera § 19 ust. 1 i 2 *rozporządzenia PZGiK*, z którego wynika, że udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych odbywa się za pomocą portalu internetowego organu prowadzącego zasób lub na informatycznych nośnikach danych. Portal, o którym mowa powyżej, powinien zapewniać co najmniej dostęp do materiałów zasobu i możliwość ich przeglądania przez osoby uprawnione, ponadto powinien umożliwiać składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu oraz udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych. Zatem jako narzędzie do udostępniania materiałów zasobu musimy łącznie rozpatrywać system (§ 7 *rozporządzenia PZGiK*) oraz portal (§ 19 *rozporządzenia PZGiK*). Zgodnie z § 31 *rozporządzenia PZGiK* system teleinformatyczny, o którym mowa w § 7 tego rozporządzenia, powinien być utworzony i wdrożony do 8 stycznia 2017 r.

Biorąc powyższe pod uwagę udostępnienie materiałów zasobu, także tych, które są niezbędne w procesie inwestycyjnym, za pomocą usług sieciowych, jest możliwe pod warunkiem, że organ prowadzący zasób utworzył i wdrożył system teleinformatyczny oraz portal, o których mowa odpowiednio w § 7 i 19 *rozporządzenia* PZGiK. Natomiast do czasu utworzenia i wdrożenia ww. systemu teleinformatycznego oraz portalu, udostępnianie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w tym dokumentów z zakresu geodezji i kartografii niezbędnych w procesie inwestycyjnym, może odbywać się np. na elektronicznym nośniku danych, za pomocą serwera FTP lub poczty elektronicznej (e-mailem), co wynika z wzoru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, stanowiących załączniki nr 1 – 3 do *rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty* (Dz. U. z 2014 r., poz. 917). Jednocześnie warto podkreślić, że bieżące działania organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej są nakierowane na ułatwienie dostępu do materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego poprzez tworzenie i wdrażanie usług/systemów teleinformatycznych. Zgodnie z § 32 ust. 2 *rozporządzenia* PZGiK materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych. Proces ten ma zostać zakończony do dnia 31 grudnia 2020 r.

3. *Czy nie uważa Pan, że należy sprecyzować jakie zmiany można uznać za istotne odstępstwo od zatwierdzonego projektu budowlanego a co jest tylko nieistotną zmianą?*

Uprzejmie informuję, że zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 36a ust. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.) nieistotne odstępstwo od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę nie wymaga uzyskania decyzji o zmianie pozwolenia na budowę i jest dopuszczalne, o ile nie dotyczy: zakresu objętego projektem zagospodarowania działki lub terenu; charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji; zapewnienia warunków niezbędnych do korzystania z tego obiektu przez osoby niepełnosprawne; zmiany zamierzonego sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części; ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz nie wymaga uzyskania opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów, wymaganych przepisami szczególnymi.

Powyższy przepis precyzuje, jaki zakres dokonanych zmian stanowi istotne odstępstwo od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę. Dokonane zmiany, które nie mieszczą się w powyższym zamkniętym katalogu, nie będą stanowiły istotnego odstępstwa.

Ponadto chciałem poinformować, że kwestia istotnych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego będzie przedmiotem prac nad projektem Kodeksu Urbanistyczno-Budowlanego, celem ich dokładnego sprecyzowania.

*Z wyrazami szacunku,
Tomasz Żuchowski
Podsekretarz Stanu*